

Csanádpalota város Polgármesterétől

6913 Csanádpalota, Kelemen L. tér 10. Tel.: 62/263-001 Fax: 62/263-105

Iktatószám:/2013.

Tárgy: Beszámoló a társulásokban végzett munkáról.

Csanádpalota Város Önkormányzatának Képviselő-testület

Csanádpalota

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései közül a IV. fejezet **a helyi önkormányzatok társulásaira vonatkozó új szabályozást** tartalmazza. Az Mötv. rendelkezései szerint **2013. január 1-jétől csak jogi személyiséggel rendelkező társulások működhetnek.**

A Mötv. **átmeneti rendelkezései** közül a 146. § (1) bekezdés értelmében a 2013. január 1. előtt megkötött önkormányzati társulási megállapodásokat a **képviselő-testületeknek felül kellett vizsgálniuk, és** Mötv. törvény rendelkezéseinek megfelelően **módosítaniuk kell a törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül, azaz 2013. június 30-áig.**

MAKÓ SZÉKHELYEL MŰKÖDŐ JOGI SZEMÉLYISÉGI TÁRSULÁSOK

A jogszabály által előírt felülvizsgálat a megtörtént és ennek következtében **megszüntetésre került a Makói Kistérség Belső Ellenőrzési Társulása, a Makói Kistérség Pedagógiai Szakszolgálati Társulása.**

Jogi személyiségű társulások közül önkormányzatunk az alábbi két társulásban vesz részt, melynek munkaszervezeti feladatait a Makói Polgármesteri Hivatal látja el:

- Makói Kistérség Többcélú Társulása
- Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás

A Makói Kistérség Többcélú Társulása

2003. december 9-én a Makói Kistérséghez tartozó 17 település részvételével, Makó székhellyel önálló jogi személyként megalakult a Makói Kistérség Többcélú Társulása.

A társulás a térség egészére kiterjedően gondoskodott az alábbi feladatok ellátásáról: Logopédiai ellátás és gyógytestnevelés pedagógiai

szakszolgálati feladatok ellátásáról; helyi közútfenntartási feladatok, térségi úszásoktatás, családok átmeneti otthona, központi ügyelet, belső ellenőrzés.

A feladatellátás 2011. évtől folyamatosan szűkült. 2012. évtől még az alábbi feladatokat látta el a társulás:

- **Logopédiai ellátás és gyógytestnevelés pedagógiai szakszolgálati feladatok ellátása** (minden település)
- **Iskolabusz hálózat** működtetése (Óföldreák-Földreák, Királyhegyes-Makó, Makó-Királyhegyes viszonylatban bérletvásárlással, Nagylak-Makó, Kövegy-Csanádpalota, Nagyér-Pitvaros, Klárafalva-Kiszombor viszonylatban gyermekek, tanulók külön célú menetrend szerinti járatokkal történő utaztatása)
- **Belső ellenőrzési feladatellátás** (minden településen)
- **Mozgókönyvtár** (10 település érintett- Kiszombor és Csanádpalota nem)
- Feladat-ellátási szerződés alapján biztosított szociális feladatok **jelzőrendszeres házi segítségnyújtás** (4 település érintett: Makó, Kiszombor, Klárafalva, Ferencszállás), hajléktalanok nappali melegedője (Makó, Klárafalva, Ferencszállás, Királyhegyes)
- **Kistérségi központi orvosi ügyelet** (minden település)

A Többcélú Kistérségi Társulás **átalakításának lehetősége mellett az alábbi indokok szóltak:**

- a kötelező önkormányzati feladatok közül többet is elláthat a társulás
- egyszerűbb lehet egy társulási ülésen több feladathoz kapcsolódó napirendet tárgyalni, mint több társulási ülésre eljárva kevesebb napirendet tárgyalni
- a meglévő vagyon tovább szolgálhatja a feladatellátást
- a korábbi pályázatokban vállalt kötelezettségek teljesíthetők, az elnyert pályázatok, támogatások fenntartási időszaka még nem járt le, a támogatási szerződésekben vállalt kötelezettségek ezt a társulást terhelik
- a meglévő térségi együttműködés fenntartása

A korábbi működési szabályok megtartásával, illetve az új jogszabályi környezettel történő összhangba hozatalával megtörtént a Többcélú Társulási megállapodás felülvizsgálata, akként, hogy 2013. július 1. napjától 17 település vonatkozásában ellátná az alábbi feladatokat:

- az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152. § c) pontjában foglalt alapellátáshoz kapcsolódó **ügyeleti ellátás biztosítása**
- a **korábbi pályázatokból adódó kötelezettségek** maradnak a társulásnál (Közösségi közlekedés fejlesztése a makói kistérségben; Kerékpárút tervezése a 43. sz. főút mentén - mindkét pályázat esetén 2015-ben jár le a fenntartási időszak), együttműködés a **területfejlesztésben,**

valamint Maroslele kilépésével 16 település vonatkozásában a **belső ellenőrzési feladatokat**.

2013. július 1-jétől a jelzőrendszeres **házi segítségnyújtás állami feladattá vált**, így ezen feladat kikerült a társulás által ellátott feladatok köréből.

A fenti feladatellátások közül **csak az orvos ügyeleti feladat finanszírozott az OEP által**. A további feladatok valamint a székhely település feladat ellátásban résztvevő **munkaszervezetének finanszírozása lélekszám arányos települési hozzájárulásból oldható meg** a települések egyhangú döntése alapján.

A 2014. évre vonatkozó költségvetési törvény elfogadásával konkréttá váló települési normatív hozzájárulások, támogatások ismeretében a Társulásnak mérlegelnie kell a feladatellátások körét, mértékét és a települések hozzájárulásainak nagyságrendjét.

2013. évben a társulás 4 alkalommal rendes, valamint 1 alkalommal rendkívüli ülést tartott.

Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás

2009. december 11. napján alakult meg a Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás, melynek célja, hogy a Tagok a Dél-alföldi Régió Ivóvízminőség-javító Programjának II., beruházási szakaszát – megvalósítsák, ehhez a Magyar Köztársaság költségvetése és az Európai Unió által biztosított vissza nem térítendő támogatás lehívására jogosultságot szerezzenek, majd a beruházást követő üzemeltetéssel egészséges ivóvizet biztosítsanak a résztvevő településeken.

A Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Társulás pályázata 2011. június 30. napjával beadásra került, és annak hiánypótlást követően a Támogatási Szerződés 2012.04.23-án hatályba lépett.

2013. évben a társulás 4 alkalommal rendes, valamint 7 alkalommal rendkívüli ülést tartott.

A program megvalósítása érdekében három közbeszerzési eljárás került lebonyolításra.

Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa úgy határoz, hogy „**A Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás ivóvízminőség-javító beruházásának FIDIC mérnöki és műszaki ellenőri munkái**” tárgyú eljárásban az **OVIBER-UTIBER Mérnök Konzorcium került nyertesként kijelölésre**.

Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa a „**Megbízási szerződés keretében a KEOP 1.3.0/09-11-2011-0025 azonosító számú projekt kapcsán Makó és Térsége**

Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás munkaszervezeti (PIU) feladatainak ellátása” tárgyában a **McMILL-ANTE Menedzsment Konzorcium** (McMillan & Baneth Vezetési Tanácsadó Kft. – EX-ANTE 2002 Kft.) közös ajánlattevőket nyilvánította az eljárás nyertesévé.

„Egy összegű rögzített áras átalánydíjas FIDIC Sárga Könyv szerinti vállalkozási szerződés tervezési-kivitelezési feladatokra a KEOP 1.3.0/09112011025 számú Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Projekt keretén belül” I. rész – Ivóvízminőség-javító technológiák telepítése tárgyában és a II. rész – Hálózatrekonstrukció tárgyában is a KEVIÉP/A-HÍD Konzorcium (KEVIÉP Építőipari és Kereskedelmi Kft. – A-Híd Építő Zrt. közös ajánlattevők) lett az eljárás nyertese.

Az Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás bevételi és kiadási eredeti előirányzatai 2013. évben 1.920.786 ezer Ft összegben kerültek meghatározásra a projekt pályázati költségvetésére tekintettel.

OROSHÁZI SZÉKHELLYEL MŰKÖDŐ JOGI SZEMÉLYISÉGŐ TÁRSULÁS

Tagként vesz részt az önkormányzatunk a Délkelet Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulásban.

A Délkelet Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás **(DAREH) 2005 évben határozatlan időtartamra jött létre.** Az alapításkor a tagok célul tűztek ki a hulladékgazdálkodásról szóló törvényben megfogalmazott kötelezettségük hatékony megoldása érdekében hatékony hulladékgazdálkodási rendszert alakítanak ki es ennek megvalósítása érdekében együttműködnek.

A tagok vállalták a feladatok megvalósítása során egy hulladékégető mű létesítését, hulladékátrakó állomások, hulladékkezelő művek, hulladékválogató létesítmények, hulladékgyűjtő udvarok es szigetek kialakítását valamint elhagyott hulladéklerakó telepek rekultiválását.

A DAREH a KEOP-7.1.1.1. kódszámú *„Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése”* című konstrukcióra 2010. szeptember 14-én nyújtotta be pályázatát. A pályázat pozitív elbírálásban részesült, a Támogatási Szerződés 2011. március 24-én került aláírásra. *A projekt keretében megtörtént a működtetni kívánt rendszer megtervezése, a megvalósításra vonatkozó teljes körű felkészülés a technológia kiválasztásával, elkészült a részletes megvalósíthatósági tanulmány és költség - haszon elemzés, elkészítésre kerültek a tervdokumentációk, a rendszerben keletkező hulladék hasznosítási lehetőségeinek vizsgálata.*

A hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztésére irányuló **második forduló pályázat pozitív elbírálásban részesült**, így a megvalósításra vonatkozó **Támogatási Szerződés aláírására 2013. február 11-én került sor.**

A képviselő-testületek döntöttek arról, hogy csatlakozni kívánnak a **Békés-Manifest Közszolgáltató Nonprofit Kft.-hez** (5746 Kunágota,

Rákóczi út 9.; képviseli: Bondár Lajos ügyvezető), melynek **főtevékenysége a „nem veszélyes hulladék gyűjtése”**. A BÉKÉSMANIFEST Kft. egy olyan lehetőséget biztosít az abban részt vevő tag önkormányzatoknak, hogy a Kbt. 9.§-ában foglalt lehetőséggel élve **közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül** köthessék meg a közszolgáltatási szerződést a közszolgáltatóval megtakarítva ezzel a közbeszerzési eljárással kapcsolatos jelentős költségeket.

A Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás Taggyűlése a DAREH Önkormányzati Társulás által működtetendő **üzemeltetési szervezet üzleti modelljei közül** a szakértő által megvalósításra javasolt megoldást – mely a **„vegyes modellt”** tartalmazza - **fogadta el:**

- a **DAREH-nak van egy saját szolgáltatója**, de ez **csak a számlázást és a ügyfélszolgálatot látja el** saját maga, illetve ahol igény van rá ott a szolgáltatást is maga végzi,
- a **gyűjtés szállítási tevékenységet a jelenlegi szolgáltatók, mint alvállalkozók végzik**, a központi szolgáltatótól használatba kapott eszközökön,
- a **társaság szerződik** az önkormányzatokkal, és a lakossággal, a társaság állítja ki a számlákat és szedi be a hulladékkezelés díját,
- a központi szolgáltató kielégíti a közszolgáltatóval szembeni HGT-s elvárásokat,
- a Központi szolgáltató fizet az eszközök (kukák, gyűjtőjárművek) használatáért a vagyonkezelőnek,
- a szolgáltató – ha lehetséges - **nem új társaság lehetne, hanem egy meglévő társaságban vásárolna többséget a DAREH**. Ez a központi szolgáltató modell legnagyobb hátrányát az engedélyezés időigényét és így a **szolgáltatás megkezdésének időpontját rövidítheti le**, valamint a meglévő társaság a közszolgáltatói engedély birtokában indulhat a közbeszerzéseken, míg az új társaság csak egy éves közszolgáltatás után!
- a **gépek eszközök tartalékait a központi szolgáltató biztosíthatja**, így a **rendszer szintű tartalékok szintje lényegesen csökkenthető**.

CSANÁDPALOTA SZÉKHELYEL MŰKÖDŐ JOGI SZEMÉLYISÉGŰ TÁRSULÁSOK

A jogszabályi előírásoknak megfelelően felülvizsgálatra kerültek a csanádpalotai székhellyel működő jogi személyiséggel, illetve jogi személyiség nélkül működő társulások megállapodásai is.

A korábban is jogi személyiséggel rendelkező

- **Csanád Mikro-térségi Területfejlesztési Önkormányzati Társulás, illetve a**
- **Csanádpalota-Kövegy Kerékpárút Építő Önkormányzati Társulás**

társulási megállapodásai a felülvizsgálat során az Möt. előírásainak megfelelően módosításra kerültek.

A társulás tagönkormányzataiban változás nem történt, a 2000. november 1. napján létrehozott társulás tagjai továbbra is Apátfalva, Magyarcsanád, Nagylak, Kövegy Királyhegyes és Csanádpalota.

A Társulás ebben az évben – pályázati kiírás hiánya miatt – pályázatot nem tudott benyújtani.

A Csanádpalotán Kövegyvel összekötő kerékpárút építésére a két település önkormányzata által 2011. évben létrehozott Csanádpalota-Kövegy Kerékpárút Építő Önkormányzati Társulás a beruházás megvalósítására a pályázatot benyújtotta, az jelenleg tartaléklistán van. A Társulás tényleges tevékenységét – a közös beruházás megvalósítását - a pályázat támogatása esetén kezdheti meg.

2013. évben mindkét társulás a jogszabályban előírt kötelezettségének maradéktalanul eleget tett, határidőre teljesített az államháztartásról szóló törvény és végrehajtási rendeletében előírt költségvetés készítési, beszámolási és adatszolgáltatási feladatait.

A Csanádpalota Térségi Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás a Szociális Alapszolgáltatás Intézményi Társulás és a Családsegítő és Gyermekjóléti feladatokat Ellátó Intézményi Társulások társulási megállapodásainak felülvizsgálata során, - ezen jogi személyiséggel nem rendelkező társulások megszüntetésével - 2013. április 1. napjával jött létre. A két társulás korábbi 6 tagjához (Csanádpalota, Csanádalberti, Nagyér, Pitvaros, Kövegy, Királyhegyes) ezen időponttal csatlakoztak Ambrózfalva, Magyarcsanád és Nagylak községek önkormányzatai is.

A Társult Önkormányzatok képviselőiből álló 9 tagú társulási tanács:

- 2013. július 1. napjával megalapította a Csanádpalota Térségi Alapszolgáltatási Központ és Gyermekjóléti Szolgálat költségvetési szervét,
- 2013. július 1. napjától ideiglenes hatállyal, majd a pályázati eljárás lezárását követően 2013. augusztus 1. napjától – a korábbi vezető részére – intézményvezetői megbízást adott.
- Elfogadta, majd módosította a Társulás illetve a társulás által alapított intézmény költségvetését,
- Jóváhagyta a Társulás és intézmény 2014. évi költségvetési koncepcióját, három negyedéves költségvetési beszámolóját.

Az Möt. új szabályozási lehetőségével élve a Társulás – a társult önkormányzatok igényeit figyelembe véve – minden feladatot nem lát el valamennyi településen.

A szociális alapellátási feladatokat valamennyi társult önkormányzat közigazgatási területén az intézmény keretein belül látják el, a családsegítés és gyermekjóléti feladatok ellátását Magyarcsanád, Nagylak és Kövegy községek önkormányzatai nem igénylik.

A védőnői ellátás – az OEP által kialakított védőnői körzetekhez igazodóan – Csanádpalota és Kövegy községek közigazgatási területén történik.

Csanádpalota Térségi Köznevelési Önkormányzati Társulás

A Csanádpalota város Kövegy és Királyhegyes Község Önkormányzatainak Közoktatási Intézményi Társulása társulási megállapodásának felülvizsgálata során – a társulás megszüntetését követően 2013. május 1. napjával jött létre a Csanádpalota Térségi Köznevelési Önkormányzati Társulás. A társulásnak három település Csanádpalota, Kövegy és Királyhegyes önkormányzata a tagja. A felülvizsgálat alkalmával létrehozott új társuláshoz Ambrózfalva község önkormányzata már nem csatlakozott.

A Társult Önkormányzatok képviselőiből álló 3 tagú társulási tanács:

- 2013. július 1. napjával megalapította a Csanádpalota Térségi Napsugár Óvoda és Bölcsőde költségvetési szervet,
- 2013. július 1. napjától ideiglenes hatállyal, majd a pályázati eljárás lezárását követően 2013. augusztus 8. napjától intézményvezetői megbízást adott.
- Elfogadta, majd módosította a Társulás illetve a társulás által alapított intézmény költségvetését,
- Jóváhagyta a Társulás és intézmény 2014. évi költségvetési koncepcióját, három negyedéves költségvetési beszámolóját.

Az intézmény az óvodai nevelés feladatait a székhelytelepülésen lévő Napsugár Óvodai Tagintézményben, és a Királyhegyesi Óvodai Tagintézményben látja el. A kövegyi gyermekek évek óta a csanádpalotai tagintézménybe járnak.

Az intézmény keretei között működik még a Csongrád megye közigazgatási területére működési engedéllyel rendelkező **Csanádpalotai Bölcsődei Tagintézmény.**

A csanádpalotai székhellyel működő társulások munkaszervezeti feladatait a Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal látja el. A társult önkormányzatok a társulási megállapodások megkötésekor 2013. évre vonatkozóan akként állapodtak meg, hogy a munkaszervezeti feladatok ellátásáért a feladatellátás arányában az intézmény költségvetésének 2,5 %-át fizetik meg hozzájárulásként a Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal részére.

A Csanádpalota székhellyel működő társulások társulási megállapodásainak felülvizsgálata zökkenőmentesen történt, a társult önkormányzatok előzetes egyeztetés után, összehangoltan hozták meg döntéseiket. A társulások és az általuk alapított költségvetési szervek törzskönyvi nyilvántartása vétele határidőre megtörtént.

Tisztelt Képviselő-testület!

A beszámolóval kapcsolatban az alábbi határozati javaslatot terjesztem a tisztelt Képviselő-testület elé:

...../2013. (.....) Kt.h.

Tárgy: Beszámoló a társulásokban végzett munkáról.

HATÁROZATI JAVASLAT

Csanádpalota Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a jogi személyiségű társulásban végzett munkáról szóló beszámolót, s azt elfogadja.

Határozatról értesítést kap:

- Csanádpalota város polgármestere
- Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője

Csanádpalota, 2013. december 4.

Tisztelettel:

Kovács Sándor
polgármester

Az előterjesztést készítette: Dr. Juhász László gyámügyi és titkárság ügyintéző