

Előterjesztés

Csanádpalota Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2021.napján tartandó ülésére

a földadóról szóló 26/2019. (XI. 29.) rendelet hatályon kívül helyezése tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2019. október 13-án megtartott önkormányzati választásokat követően a november 29. napján megtartott ülésén megalkotta a földadóról szóló 26/2019. (XI. 29.) rendeletet.

A megalkotás tárgyában a dr. Paja Gábor alpolgármester által készített előterjesztés tartalmazza, hogy az önkormányzat képviselő-testülete „... a 2020-as év költségvetésének előkészítése alkalmával elfogadta és 2020. január 1. napjával bevezette az ún. vállalkozásokat terhelő telekadót és a magányszemélyeket terhelő kommunális adót. Az Önkormányzat az adóreformok bevezetésekor különös figyelmet szentel az ún. **adóigazságosságnak, a megfelelően kialakított közteherviselésnek és a pozitív adómorál kialakításának.**

A reformok bevezetésekor és a 2019-es adórendszer revíziójakor az ingatlannyilvántartás adatainak és a földhasználati lapok elemzéseinek alkalmával megállapítást nyert, hogy több olyan Csanádpalota illetékességi területén levő termőföld van nyilvántartva, amelynek tulajdonosa vagy használója más településen él életvitelszerűen, adott esetben haszonbérbe adta saját tulajdonú termőföldjét, ugyanakkor sem telek-, sem kommunális adófizetési kötelezettség nem terheli. Figyelemmel arra, hogy ezen személyek Csanádpalotán nyereséget könyvelnek el, a forrásbeszerzés lokális volta ellenére mégsem járulnak hozzá, - többek között helyi adórendszerünk miatt – a közterhekhez. Ezzel méltánytalan hátrányba kerülnek azon Csanádpalotán életvitelszerűen lakó természetes- és magányszemélyek akik – különösen az adóreformok eredményeként – akár iparüzési, akár telekadó, akár kommunális adó formájában hozzájárulnak a közszükségletek finanszírozásának financiális háttérének megteremtéséhez.”

Az előterjesztésben szereplő dátum 2019. november 29. napja, ami azt jelenti, hogy ezen a napon készült az előterjesztés. Ebből jól látszik, hogy előzetes hatásvizsgálatra nem került sor, a rendelet elkészítésére egy hirtelen ötlettől vezérelve került sor, azt a képviselő-testület tagjai csak közvetlenül az ülést megelőzően kapták meg.

Az előzőekben ismertetett előterjesztésben foglaltaktól eltérően azonban a valóság más, ami miatt a rendelet hatályon kívül helyezésének **indokai az alábbiak:**

- A nem Csanádpalotai lakóimmal rendelkező tulajdonosok esetén a földadót a tulajdonosok áthárítják a haszonbérletre, mert ők nem akarnak kevesebbet kapni a bérbe adott terület után. A bérletre pedig helyben lakók, eleve Csanádpalotaiak, mely alapján adófizetésre kötelezettek. Így a gyakorlatban a Csanádpalotaiakat sújtja ez a teher is, tehát a rendelet nem szolgálja azt a célt, amelyre megalkották.
- Olyan esetekben, ahol a földnek több tulajdonosa van (bérbe adták), akik közül az egyik vidéken él, másik pedig Csanádpalotán csak a vidéki tulajdonost terheli a földadó fizetési kötelezettség. Tekintettel azonban arra, hogy az ilyen tulajdonos sem akar kevesebb pénzt kapni a bérbe adott terület után, mint a helyben lakó, ezért a bérletre kéri a földadó árát is. Ebben az esetben is a helyben lakó és gazdálkodó fizeti meg a földadót.
- Ma Magyarországon a földtulajdon és a földhasználat nem minden esetben azonos. A vidéken élő földtulajdonosok általában Csanádpalotai gazdálkodóknak adják bérbe a földjüket.

A gazdálkodóknak pedig annak a teljesség igénye nélkül a földadón kívül még alábbi költségeik is felmerülnek:

- agrárkamara hozzájárulás,
- kárenyhítési hozzájárulás,
- növénybiztosítási díj,
- vízkészlet hozzájárulási díj,
- munkavédelmi-, környezetvédelmi felelős díja, stb.

A fentiekben túlmenően tudni kell azt is, hogy Csanádpalota nitrát érzékeny területen fekszik, ami plusz adminisztrációs terheket és költséget jelent a gazdálkodóknak, hiszen pl. talajmintát kell vetetni, ez alapján tápanyag gazdálkodási tervet készíttetni stb. Ezekben túlmenően az utóbbi időben a vetőmagvak, vegyszerek ára is jelentősen megemelkedett. Az utóbbi évek szélsőséges időjárási viszonya, (jégkár, aszályos időszak) szintén nagy mértékben megnehezíti a gazdálkodást. Amennyiben pedig még külön adóval sújtja az önkormányzat a gazdálkodókat és nem keletkezik jövedelmük vagy az csak nagyon minimális szinten lesz, akkor fennáll annak veszélye, hogy befejezik a tevékenységüket és akkor nem fizetnek sem telekadót, se iparüzési adó stb. Fontos megjegyezni azt is, hogy az idézett előterjesztésben szereplő adóigazságosság követelménye messze nem teljesül, mivel ezt az adónemet csak a földdel, a gazdálkodással foglalkozók fizetik meg, ellentétben pl. az iparüzési adóval, melyet a vendéglátó iparban, kereskedelemben, a szolgáltatásban tevékenykedők (pl. fodrász) fizetnek, így a gazdálkodókkal szemben ez igazságtalan plusz terhet jelent.

Ez évben bizottsági ülésen, képviselő-testületi ülésen és külön levélben írásban a jegyzőhöz eljuttatva is kértem, hogy a következő képviselő-testületi ülésre készítse el a rendelet hatályon kívül helyezését, mely levelet a Hivatalban átvettek, azonban arra intézkedést nem tettek.


Önkormányzati képviselőként azonban kötelességem a lakosság érdekeinek képviselete, ezért a Hivatal helyett gondoskodtam a földadóról szóló helyi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló előterjesztés és indokolással ellátott rendelet-tervezet, valamint a hatásvizsgálati lap elkészítéséről, melyet a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatali Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztállyal egyeztettem.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a földadóról szóló rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló előterjesztést tárgyalja meg és fogadja el a csatolt rendelet-tervezetet.

Csanádpalota, 2021. október 11.



Kovács Gábor
települési képviselő

Előterjesztést készítette:	Kovács Gábor képviselő 
Látta:	Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály
Tárgyalta:	Pénzügyi, Városfejlesztési, Gazdasági és Ügyrendi Bizottság
Döntéshozatal	Minősített többség
Melléklet:	1 db rendelet tervezet

**CSANÁDPALOTA VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

...../2021. (.....) önkormányzati rendelete

**a földadóról szóló, 26/2019. (XI. 29.) önkormányzati rendelet
hatályon kívül helyezéséről**

(t e r v e z e t)

Csanádpalota Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

Hatályát veszti a földadóról szóló, 26/2019. (XI. 29.) önkormányzati rendelet.

2. §

E rendelet 2021. december 31. napján lép hatályba.

Csanádpalota, 2021. október.....

Dr. Debreczeni István
polgármester

.....
jegyző

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatás: a rendelet hatályon kívül helyezésének társadalmi hatása van, az érintett lakosságot a földadó fizetési kötelezettség a továbbiakban nem sújtja.

Gazdasági, költségvetési hatás: a rendelet hatályon kívül helyezésének költségvetési hatása van, az önkormányzatnak ilyen jogcímen befolyó bevétele a továbbiakban nem keletkezik.

Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-módosításnak környezeti, egészségi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet hatályon kívül helyezését követően a földadó megállapításával, postázásával, könyvelési feladatainak ellátásával kapcsolatos feladatok lényegesen tehermentesítik az adóügyi ügyintézőt.

A rendeletmódosítás szükségessége, elmaradásának következménye:

A rendelet hatályon kívül helyezése szükségeszerű az érintett lakosság tehermentesítése miatt.

A rendelet-módosításhoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A meglévően túl egyéb személyi, tárgyi, pénzügyi feltételeket nem igényel.

INDOKOLÁS

...../2021. (.....) önkormányzati rendelet

a földadóról szóló, 26/2019. (XI. 29.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény. (továbbiakban Jat.) 18. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a földadóról szóló 26/2019. (XI. 29.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló rendeletre az alábbi indokolást adom:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A rendelet hatálybalépése óta eltelt időszak gyakorlati tapasztalatai, a lakosság érdeke szükségessé tette Csanádpalota Városi Önkormányzat a földadóról szóló 26/2019. (XI. 29.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezését.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A földadó rendelet megalkotása előzetes hatásvizsgálat nélkül történt, az előterjesztés a megalkotás napján készült, így alapos előkészítő munkára nem kerülhetett sor.

A rendelet hatályba lépését követően derült fény arra, hogy a nem Csanádpalotai lakcímmel rendelkező tulajdonosok a földadót áthárítják a haszonbérlelőkre, tekintettel arra, hogy ők is a helyben lakó bérbeadókkal azonos összegű bérleti díjra tartanak igényt. A bérlelők helyben lakók, így gyakorlatban a Csanádpalotaiakat sújtja ez a teher is.

A gazdálkodókat a földadón kívül terheli továbbá többek között az agrárkamrai hozzájárulás, kárenyhítési hozzájárulás, növénybiztosítási díj, vízkészlet hozzájárulási díj, munkavédelmi-, környezetvédelmi felelős díja, a talaj nitrátérzékenysége miatti talajminta vizsgálati díj stb. Komoly költségnövekedést jelent a gazdálkodóknak a megemelkedett vetőmag- és vegyszerár is. Az utóbbi években szélsőséges időjárási viszonyok voltak megfigyelhetők, (jégkár, aszályos időszak) mely szintén nagy mértékben megnehezítette a gazdálkodást. E miatt ezen érintettek földadóval sújtása indokolatlan és méltánytalan.

2. §-hoz

Az önkormányzati rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.